

**А.В. Вакуленко**

# **Настольная книга недропользователя Часть III**



**SHAPOVALOV  
PETROV**

## СОДЕРЖАНИЕ

<i>Предисловие</i> .....	9
<i>Список условных сокращений</i> .....	11
<i>Государственные органы</i> .....	11
<i>Нормативные правовые акты</i> .....	12
<i>Иные условные сокращения, используемые в книге</i> .....	15
<b>I. ВОПРОСЫ СОГЛАСОВАНИЯ СДЕЛОК ПО ПРИОБРЕТЕНИЮ КОМПАНИЙ, ВЛАДЕЮЩИХ ПРАВОМ ПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДРАМИ</b> .....	<b>17</b>
<b>1. Ужесточение требований по согласованию установления контроля иностранным инвестором над стратегическим предприятием</b> .....	<b>17</b>
1.1. Новые основания для согласования установления контроля в Правкомиссии в отношении сделок по приобретению акций и долей .....	17
1.2. Новая обязанность согласования установления контроля над обществом при обращении за получением лицензии .....	17
1.3. Новые последствия при отсутствии согласования установления контроля.....	18
<b>2. Дополнительная необходимость согласования установления контроля со стороны иностранного инвестора над обществами, которые не являются стратегическими предприятиями</b> .....	<b>21</b>
2.1. Полномочия ФАС России по приостановке осуществления сделки .....	21
2.2. Основания для направления ФАС России информации о сделке в федеральные органы исполнительной власти и Правкомиссию .....	21
2.3. Ничтожность сделок, совершённых в нарушение Закона о порядке осуществления иностранных инвестиций и Закона об иностранных инвестициях.....	23
2.4. Судебная практика о применении последствий недействительности ничтожных сделок .....	23
2.4.1. Дело № А04–899/2020 (ООО «Амурмедь») .....	23
2.4.2. Дело № А42–10735/2019 (ООО «Ловозерский ГОК») .....	24
2.4.3. Дело № А42–7217/2021 (ООО «ММРП»).....	25
2.4.4. Дело № А50–10758/2017 (АО «Порт Пермь») .....	25

<b>II. ВОПРОСЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОТХОДОВ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ И ПОБОЧНЫХ ПРОДУКТОВ ПРОИЗВОДСТВА .....</b>	<b>27</b>
<b>3. Новый порядок использования отходов недропользования .....</b>	<b>27</b>
3.1. Цели использования отходов недропользования .....	27
3.2. Собственник вскрышных и вмещающих пород.....	28
3.3. Бремя платежа за размещение отходов недропользования собственником таких отходов.....	29
3.4. Нововведения в сфере использования вскрышных и вмещающих пород .....	30
3.5. Основания для использования отходов недропользования .....	31
3.6. Условия для использования отходов недропользования .....	32
3.7. Порядок передачи вскрышной и вмещающей породы третьим лицам.....	33
3.8. Особенности внесения изменений в проектную документацию, предусматривающую использование отходов недропользования .....	34
3.9. Ответственность за использование отходов недропользования без внесения изменений в проектную документацию .....	36
3.10. Неприменение порядка использования отходов недропользования к отходам недропользования, полученным при дальнейшей переработке .....	37
3.11. Отходы недропользования, подлежащие использованию в побочном производстве, не являются возвратным отходом – это промпродукт .....	38
3.12. Отходы недропользования, не подлежащие использованию в основном и побочном производстве, – безвозвратный отход .....	40
<b>4. Новый порядок добычи отходов недропользования .....</b>	<b>43</b>
4.1. Основания для добычи полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования .....	43
4.2. Требования к техническим проектам, предусматривающим добычу полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования.....	45
4.3. Разграничение понятий «полезное ископаемое» и «полезный компонент».....	45
<b>5. Новый порядок использования побочных продуктов производства .....</b>	<b>47</b>

5.1. Определение побочного продукта .....	47
5.2. Критерии для разграничения побочного продукта от отхода производства .....	47
5.3. Обзор судебной практики, связанной с использованием побочного продукта производства.....	48
5.3.1. Дело № А60–37040/2015 (АО «Объединённая компания РУСАЛ Уральский алюминий») .....	48
5.3.2. Дело № А60–61815/2021 (АО «ЕВРАЗ Качканарский горно-обогатительный комбинат») .....	50
5.3.3. Дело № А60–60138/2021 (АО «ЕВРАЗ КТОК») .....	51
5.4. Требования к побочным продуктам производства после 01.03.2023 .....	52
5.5. Раздел «Сведения о побочных продуктах производства» в Программе производственного экологического контроля .....	53
5.6. Условия, при которых побочные продукты производства могут стать отходом производства после 01.03.2023.....	54
5.7. Последствия признания побочных продуктов производства отходом производства.....	54
5.8. Что не может являться побочным продуктом производства .....	55
<b>III. ВОПРОСЫ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ.....</b>	<b>57</b>
<b>6. Возможность получения совмещённых лицензий после постановки на запас полезных ископаемых на техногенных месторождениях .....</b>	<b>57</b>
6.1. Порядок получения свидетельства о первооткрывательстве.....	57
6.2. Основания для отказа в выдаче свидетельства о праве первооткрывательства.....	57
6.3. Выдача поисковых лицензий по участкам с прогнозными ресурсами Р1 и Р2 .....	58
6.4. Отказы в предоставлении свидетельств о праве первооткрывательства.....	58
6.5. Возможность получения совмещённых лицензий по заявке после постановки на запас полезных ископаемых на техногенных месторождениях после 01.03.2024.....	59
6.6. Возможность получения совмещённых лицензий по заявке после постановки на запас полезных ископаемых на техногенных месторождениях до 01.12.2023 .....	61
<b>7. Оспаривание и применение результатов экспертиз в спорах недропользователей .....</b>	<b>63</b>

7.1. Последствия при проведении проверок надзорными органами с привлечением экспертов.....	63
7.2. Полномочия государственных органов по привлечению экспертов и проведению экспертиз в рамках проверок.....	64
7.3. Общие рекомендации для недропользователей при проведении проверок надзорными органами с привлечением экспертов.....	65
7.4. Назначение экспертизы судом.....	66
7.5. Цели судебной экспертизы.....	67
7.6. Специфика назначения судебных экспертиз в спорах с недропользователями.....	68
7.7. Значение судебной экспертизы для суда при вынесении решения.....	69
7.8. Критерии выбора судом кандидатур экспертов, предложенных сторонами.....	69
7.9. Проверка кандидатуры эксперта, предлагаемого противоположной стороной спора.....	69
7.10. Виды судебных экспертиз.....	70
7.11. Требования к формулировке вопросов для экспертов.....	70
7.12. Обзор судебной практики вынесения решений с учётом судебных экспертиз и внесудебных заключений экспертов.....	71
7.12.1. Дело № А28–16311/2020 (ООО «Ангара»).....	71
7.12.2. Дело № А33–32297/2021 (ООО «Сезар-Арктика»).....	72
7.12.3. Дело № А58–7699/2018 (ООО «Южякутуголь»).....	72
7.12.4. Дело № А69–1668/2017 (ООО «Тардан Голд»).....	73
7.12.5. Дело № А33–29313/2021 (ООО «Экоресурс»).....	73
7.12.6. Дело № А51–2010/2021 (АО «СигМа»).....	74
7.12.7. Дело № А73–23476/2019 (ООО «Многовершинное»).....	75
7.12.8. Дело № А06–3744/2022 (АО «АСПО»).....	75
7.12.9. Дело № А04–1010/2020 (ООО «Союз»).....	76
7.12.10. Дело № А65–17446/2020 (МУП «Городские мосты»).....	76
7.12.11. Дело № 12–2/2021 (ООО «НМЭЗ»).....	77

## **8. Обзор судебной практики, связанной с вопросами недропользования..... 79**

8.1. Взыскание упущенной выгоды с органа, выдавшего лицензию на право пользования недрами.....	79
8.2. Взыскать арендатору земельного участка будущие убытки по устранению отвалов, образованных третьими лицами, нельзя.....	81
8.3. Снижение объёмов добычи полезного ископаемого при объективном обосновании не свидетельствует о нерациональном использовании недр.....	83

8.4. Отсутствие статуса резидента ТОСЭР может явиться основанием для отказа в выдаче лицензии на геологическое изучение .....	84
8.5. Истечение срока аренды лесного участка нельзя признать существенным нарушением права пользования недрами .....	85
8.6. Наличие действующей лицензии на право пользования недрами препятствует освобождению используемого недропользователем лесного участка.....	87
8.7. При рассмотрении вопроса о досрочном прекращении права пользования недрами подлежит выяснению не только факт нарушений, но и наличие возможности устранения этих нарушений .....	88
8.8. Государственный орган не может отказать в согласовании изменений в технический проект разработки месторождений из-за несогласия с ранее утверждёнными им проектными решениями .....	89
8.9. Государственный орган не может отказать в согласовании изменений в технический проект разработки участка недр по мотивам, выходящим за пределы корректируемых положений проектной документации.....	90
8.10. Возможность восполнения природной средой запасов подземных вод не исключает обязанность возместить причинённый вред государству .....	91
8.11. Отсутствие приказа компетентного государственного органа об опубликовании перечня участков недр местного значения не отнесено законом к основанию для отказа в приёме заявки на получение лицензии .....	92
8.12. Наличие уважительных причин для нарушения сроков подготовки проекта по геологическому изучению недр является основанием для признания недействительным приказа о досрочном прекращении права пользования недрами .....	94
<b>IV. ВОПРОСЫ ОБОРОТА ДРАГОЦЕННЫХ МЕТАЛЛОВ .....</b>	<b>95</b>
<b>9. Изменения в правовом регулировании экспорта аффинированного драгоценного металла или сырья, содержащего драгоценные металлы, из Таможенного союза ЕврАзЭС в 2023 г. ....</b>	<b>95</b>
9.1. Получение протокола испытаний товара о содержании драгоценных металлов .....	95

9.2. Заключение с иностранным партнёром контракта на экспорт концентрата, содержащего драгоценные металлы .....	97
9.3. Получение заключения Минфина России о нецелесообразности промышленного извлечения драгоценных металлов .....	99
9.4. Получение в Минпромторге России лицензии на экспорт товара .....	99
9.5. Совершение таможенных операций в отношении товара .....	101
9.6. Ответственность за экспорт товара без лицензии .....	101
9.7. Золото с дисконтом продавать нельзя .....	102
9.7.1. Отказы Пробирного надзора в выдаче актов госконтроля .....	102
9.7.2. Варианты выхода недропользователей из сложившейся ситуации .....	104
9.7.3. Налоговые риски применения дисконтов в экспортных контрактах на продажу золота .....	105
9.7.4. Возможность корректировки стоимости концентратов, содержащих драгоценные металлы, для целей подачи уточнённых таможенных деклараций .....	106
9.8. Изменение законодательства о выдаче генеральных лицензий с июля 2023 г. ....	106

# Вакуленко Алексей Владимирович

партнер юридической компании «Шаповалов Петров», кандидат юридических наук, член Общества экспертов России по недропользованию (ОЭРН). Специализируется в области недропользования, охраны окружающей среды, реализации проектов связанных с юридическим сопровождением всех жизненных циклов горнорудных предприятий. Ведущий юридической рубрики в журнале «Золото и Технологии», автор публикаций в различных изданиях по правовым проблемам недропользования.



Книги доступны для заказа только в офисе ЮК «Шаповалов Петров».

Книги продаются исключительно недропользователям.

По вопросам приобретения обращайтесь к Кузнецовой Виктории

по тел.: + 7 (495) 771-75-17 или e-mail: vk@sharplaw.ru